

КЕЙСЫ ПО МИГРАЦИИ И РЕПАТРИАЦИИ

В документе рассматриваются несколько глобальных кейсов массовой репатриации/миграции, наблюдавшихся за последние годы.

Исследование сосредоточено на а) государственной политике в отношении репатриации/миграции, б) проблемах, с которыми столкнулись переселенцы, и их решениях, в) услугах, предоставляемых по прибытии, г) мерах по дальнейшей интеграции.

Кроме того, рассмотрены некоторые вопросы, касающиеся переселения и интеграции сирийских армян, вынужденных иммигрировать в связи с конфликтом 2012 года.

Израиль

Репатриация из диаспоры, 3.3 млн чел.



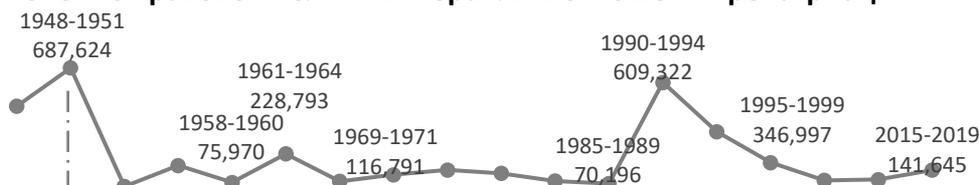
Регулирование в рамках Закона о возвращении

Израиль использует исключительно систему *jus sanguinis* (закон крови) для определения гражданства иммигрантов и их потомков.

В **Законе о возвращении 1950 года** возвращение диаспоры заложено в качестве центральной идеи миграции. Этот закон послужил основой, позволяющей предоставлять израильское гражданство евреям и их детям **сразу после иммиграции**.

Согласно галахе (традиционное иудейское право) евреем является человек, родившийся от матери-еврейки, или принявший иудаизм и не исповедующий другую религию. После реформы **Закона о возвращении 1970 года** «право на возвращение» было распространено также на внуков евреев и их нуклеарные семьи (даже если их члены не евреи).

Изменение правовой политики Израиля в отношении репатриации



В 1948 году было создано Государство Израиль, придерживающееся институционализированного идеологического стремления вернуть еврейский народ на Землю Израиля.

В 1950 году был принят Закон о возвращении, предоставляющий евреям израильское гражданство.

В 1960-е годы сфера действия закона расширилась, были пересмотрены существовавшие на тот момент механизмы процесса репатриации.

В 1967 году был создан Отдел репатриации и интеграции с целью координировать работу правительства и Еврейского Агентства.

В 1968 году было создано Министерство репатриации и интеграции. Действующее при нем Еврейское Агентство отвечает за процесс репатриации, а министерство интеграции – за адаптацию репатриантов внутри страны.

1970 - 1990 годы: расширение сферы действия Закона о возвращении относительно предоставления гражданства (внукам евреев и членам их нуклеарных семей).

С 2013 года в Министерстве репатриации и интеграции действуют **20 отделов***, отвечающих за различные вопросы/направления, касающиеся репатриации и интеграции.

По прибытии

Процесс регистрации репатрианта начинается с момента его прибытия в страну, и состоит из заполнения регистрационной формы, замененной удостоверением личности (ID), оформления нового идентификационного документа/сертификата репатрианта, предоставления средств на первоначальные расходы и медицинского направления, а при отсутствии места жительства - размещения в гостинице. Кроме того, по прибытии предлагаются некоторые дополнительные услуги (комната матери и ребенка, первая медицинская помощь, небольшие угощения).

- Каждому репатрианту (отдельному человеку и/или прибывшему с семьей) назначается постоянный куратор, который сопровождает, координирует и осуществляет все формальные процедуры, а также занимается вопросами последующей интеграции репатрианта
- Репатриант получает «Корзину вкусовностей» и субсидии на детей и престарелых членов семьи
- После прохождения регистрации в аэропорту репатриант проходит таможенный досмотр. Репатриант освобождается от уплаты таможенных пошлин сроком на 4 года
- Затем репатрианта сопровождают к месту проживания

Интеграция

Занятость

Процесс получения рабочего места начинается с регистрации на рынке труда через обращение в специализированные центры, предоставляющие возможность обучения и получения особых льгот.

Программа «Купоны» помогает новым репатриантам и вернувшимся на родину израильтянам в трудоустройстве, организации частного бизнеса, а также в вопросах интеграции ученых.

Министерство репатриации и интеграции участвует в **финансировании заработной платы репатриантов (софинансирование) в течение некоторого периода времени**, чтобы способствовать трудоустройству репатриированных соотечественников.

Варианты предоставления жилья

Аренда квартиры на рынке недвижимости с использованием льготного кредита по ипотеке

Аренда квартиры в **кибуце (сельскохозяйственном поселке-общине)**, в рамках проекта «Первый дом на Родине», включающая в себя питание, занятия по языку в ульпане, посещение детского сада и школы. Услуга платная; аренда по контракту предоставляется только на 1 год

Временное проживание у родственников

Предоставление места в студенческом общежитии

Плата за аренду включена в «Корзину вкусовностей». В случае ее отсутствия репатрианты получают «Патриотическую корзину», по которой в ипотечном банке можно получить пособие на аренду жилья.

Образование

Обязательное посещение языковых курсов в Ульпане (иврит) как условие получения социальной корзины.

* Департамент интеграции в сфере науки, бизнес-инициатив/предпринимательства, жилищного строительства, интеграции в общество, военный отдел по делам репатриантов, отдел ульпанов, занимающийся изучением иврита.



Канада долгое время была страной иммигрантов, в которой государственная политика на протяжении десятилетий корректировала приоритеты в зависимости от следующих аспектов:

Приоритетный сектор	Сельское хозяйство	Сельское хозяйство и производство	Промышленное производство	Высококвалифицированный труд
Ответственность за выбор и интеграцию	По большей части федеральная			Значительно повышена роль провинций
Услуги по интеграции	Широкий круг услуг: субсидируемые поездки, бесплатная земля, иммиграционные залы и общества помощи		Основное внимание уделяется переходу на другую работу, общему ознакомлению со страной прибытия, изучению языка	Увеличение финансирования, услуги, предоставляемые перед отъездом, признание дипломов
	1867 – 1914	1915 - 45	1946 - 85	1986 – Настоящее время

Политика в целом стала ориентироваться на поощрение **профессиональной иммиграции**, диверсификацию и снятие расовых ограничений, **усиление роли провинциальных руководящих органов**, **повышение внимания к услугам по интеграции и более широкое расселение беженцев**.

Будучи верной политике **переселения беженцев** в рамках программы **легальной иммиграции**, правительство Канады в 2015 и 2016 годах занялось переселением **25 000 сирийских беженцев** в рамках правительственной инициативы «**Операция сирийские беженцы**».

Одной из основных проблем, с которой столкнулось Правительство, организации и группы, ответственные за оказание помощи сирийским беженцам, была – **необходимость найти подходящее им доступное по цене жилье, поскольку в средних и крупных городах Канады ощущалась острая нехватка арендного жилья, доступного для домохозяйств с низкими и скромными доходами**.

Ключевые направления деятельности для решения проблем:

- Расширение участия местных заинтересованных сторон посредством **дополнительных контактов с новыми арендодателями, некоммерческими жилищными ассоциациями и поставщиками социального жилья**.
- Задействование волонтерской и частной поддержки. **Приветственный фонд** для сирийских беженцев, предназначенный для управления корпоративными пожертвованиями и их распределения, также предоставляющий временную арендную плату остро нуждающимся сирийским беженцам.
- Создание **жилищных порталов муниципалитетами и местными некоммерческими организациями**, на которых частные лица и арендодатели могут предлагать подходящее/доступное жилье.
- **Расселение в расширенном диапазоне населенных пунктов** за счет волонтерской поддержки. Предложения жилья от частных лиц через местные жилищные порталы дают возможность **размещать беженцев в районах, которые иначе были бы им недоступны**.
- Федеральное правительство также начало предлагать услуги по расселению в семи новых городах по всей Канаде, **многие из них – в небольших городах, которые ранее не рассматривались для переселения, но предлагающих перспективы трудоустройства для низкоквалифицированных и полуквалифицированных рабочих**.

По прибытии

- Беженцы прибыли на зафрахтованных государством самолетах (99 рейсов) и несколькими коммерческими рейсами.
- Встреча в аэропорту, таможенная и финансовая поддержка в зависимости от категории переселения: **беженцы, получающие помощь от государства (БППГ), или беженцы, спонсируемые частными лицами (БСЧЛ)**.
- Материальная помощь в виде единовременного пособия на нужды домохозяйства и ежемесячной вспомогательной выплаты по доходам.
- По прибытии (в течении 4-6 недель) беженцы категории БППГ знакомятся с «пакетом» практических «жизненных навыков» и услуг, таких как помощь с временным жильем, школа и медицинское обслуживание, руководство по административным процедурам и самостоятельному проживанию.
- Оценка потребностей и справочные услуги, оценка уровня владения языком

Интеграция

Занятость

- Подготовка к взаимодействию с рынком труда через Службу трудоустройства, предлагающую такие программы, как тренинги и промежуточное обучение («программы-мостики»), оценка занятости и аттестация, трудоустройство и волонтерство, профессиональные сети, наставничество, изучение путей карьерного роста, а также программы, связанные с получением навыков составления резюме, поиска работы, подготовки к собеседованию, понимания канадской корпоративной культуры, сетевых навыков и навыков межличностного общения.
- **Провинциальные программы иммиграции** для получения разрешения на работу на основании критериев, установленных самой провинцией. Иммиграция за пределы основных миграционных центров, таких как Торонто, Ванкувер и Монреаль, позволяющая решить проблему нехватки рабочей силы и квалифицированных кадров в отдельных провинциях.

Образование

- Специальные языковые курсы (английский и французский; групповые и индивидуальные). Уроки проходят в учебном классе, онлайн, один на один или в смешанной учебной среде.

Медицина

- Переселенцам предоставляется полный спектр медицинских услуг: первичная медико-санитарная помощь, санитарное просвещение, профилактика заболеваний, поддержание психического здоровья, правильное питание, стоматологические услуги, сексуальное здоровье и т. д.

Ирландия

Глобальная политика в отношении ирландской диаспоры (2015 г.) направлена на признание огромного вклада диаспоры в восстановлении Ирландии в период беспрецедентных экономических проблем через **Глобальную ирландскую сеть и Глобальный ирландский экономический форум**. Реализуя **Программу поддержки эмигрантов**, политика в отношении ирландской диаспоры обеспечивает ряд мер (больших и малых), направленных на **приобретение ирландскими эмигрантами оптимального опыта эмиграции на всех этапах, начиная с отъезда, жизни за границей и возвращения домой на процветающую родину**.



Благодаря модели «единого центра», при которой центральное правительство делегирует меньше полномочий местным органам власти, а степень участия НПО в предоставлении услуг и социальной поддержки на национальном и местном уровнях высока, ирландская модель отличается от скандинавской, где местные муниципалитеты наделены широкими административными и бюджетными полномочиями.

Однако, несмотря на применение подхода «единого центра» /индивидуального куратора, все еще имеется множество барьеров для обратной эмиграции:

Жилье: покупка/аренда подходящего жилья; доступ к социальному жилью; предоставление ипотеки

Пользование транспортным средством: получение ирландских водительских прав; оформление автострахования (в т.ч. признание водительского стажа)

Занятость: определение компетенций и обеспечение соответствующих возможностей трудоустройства в Ирландии; признание дипломов и перенос квалификаций

Финансы и банковское дело: открытие счета в ирландском банке; оформление пенсии; перевод пенсий или других сбережений в Ирландию

Здоровье и уход за детьми: обеспечение полноценного ухода за детьми; доступ к государственным программам по уходу за детьми; получение медицинской страховки в Ирландии; и т. д.

Иммиграция и социальное обеспечение: получение визы/вида на жительство/разрешения на работу для супруга/партнера; наличие обычного/постоянного места жительства в Ирландии; получение персонального номера государственной службы (PPS); доступ к социальной поддержке

Образование: предоставление начального или среднего образования; предоставление возможности получить высшее/дополнительное образование и оплату за него

По прибытии

- По прибытии иммигрантов встречают офицеры по расселению и местные сотрудники службы эмиграционной поддержки, которые дают советы по целому ряду дальнейших действий, необходимых для интеграции: обучение языку и процессу трудоустройства, получение образования, взаимодействие с сообществами на местах, ознакомление с ирландской культурой и обычаями и т.д. Офицеры по расселению оказывают поддержку на протяжении 1-3 лет и более, наблюдая за динамикой положения беженцев. Каждому беженцу/репатрианту предлагаются индивидуальные планы интеграции и программы адаптации
- В случае необходимости предоставляется помощь в пути/сопровождение в дороге
- Консультирование и поддержка после прибытия, включая предоставление информации и направление к местным партнерам в случае необходимости

Integration

Занятость

- Управление по вопросам образования и занятости предлагает тренинги и пакет услуг для тех, кто находится в поиске работы (например, подготовка резюме, навыки прохождения собеседования)
- Наставническая программа по обучению и помощи в трудоустройстве, состоящая из профессиональной оценки, клуба вакансий, руководства по выбору образования, практической помощи в поиске работы, взаимного наставничества, программы TASKFORCE для рассмотрения и определения наиболее вероятных возможностей трудоустройства для иммигрантов

Жилье

- Агентство по приему и интеграции принимает решение о размещении переселенных лиц еще до их прибытия в Ирландию. Это делается с целью географического рассредоточения беженцев.
- Если беженец не в состоянии полностью покрыть расходы на аренду (как это обычно и бывает), государство предоставляет материальную помощь в виде **дополнительного социального пособия**, известного как пособие на аренду, определяемое на основе недельного дохода.

Образование

- Дети беженцев учатся в обычных ирландских школах. Взрослые беженцы посещают курсы языковой подготовки, организованные в рамках программы «Интеграция обучения ирландскому языку».
- Дети иммигрантов имеют право на бесплатное начальное и среднее образование, независимо от их правового статуса.
- Финансовая поддержка при получении дополнительного и высшего образования.

Медицина

- Переселенные беженцы имеют право на то же качество медицинского обслуживания, что и граждане Ирландии: бесплатное первичное медицинское обслуживание, включая офтальмологические и стоматологические услуги, а также пользование аптечными лекарственными препаратами.

Интеграция сирийских армян

Репатриация сирийских армян, 22 тыс. чел.

В 2012 году ситуация в сирийском Алеппо ухудшилась, нападения на армянские общины привели к массовому оттоку сирийских армян в Армению, которая не была готова к такому ходу событий **ни с точки зрения осуществляемой политики, ни морально.**

Диаспора сыграла ключевую роль в финансировании переселения беженцев, иницируя масштабные кампании в рамках **Фонда помощи сирийским армянам**, собрав около 1,2 миллиона долларов. Кроме того, правительство Армении предоставило **бесплатную медицинскую страховку, стипендии, упрощенную процедуру натурализации и ускоренную процедуру предоставления убежища**, а также **облегчило процедуру получения вида на жительство для армянских семей из Сирии, намеревавшихся остаться в Армении.** Проект «Усынови семью» подбирает для беженцев принимающие армянские семьи, чтобы помочь им интегрироваться в армянское общество. Наконец, правительство Армении запустило проект микрокредитования совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), чтобы помочь беженцам, занятым предпринимательской деятельностью.

В 2015—2016 годах под руководством Размика Паносяна (Фонд Гюльбенкяна), Всеармянского благотворительного союза (AGBU) и Кристофа Бирворта из УВКБ ООН в головном офисе AGBU в Ереване был проведен стратегический саммит для рассмотрения путей решения проблем, с которыми Армения столкнулась при интеграции беженцев, и разработки экстренного плана действий для принятия срочных согласованных мер по преодолению фазы, последующей за гуманитарным кризисом. Правительство Армении планировало приступить к разработке всеобъемлющей стратегии для **урегулирования различных аспектов интеграции** сирийских беженцев, перемещенных из Сирии в Армению. По итогам саммита стала очевидна острая необходимость проведения контрольного исследования по **выявлению потребностей и нужд сирийских беженцев**, на основе результатов которого следовало **разработать и осуществить соответствующий проект.**

Помимо непосредственной поддержки, наиболее важной проблемой в интеграции беженцев является **обеспечение их качественным жильем, медицинскими услугами, образованием и работой.**

Оценка потребностей сирийских армян (СА) выявила:

- Существенное несоответствие между навыками, которыми обладают СА, и работой, которую они выполняли в Армении.
- СА заинтересованы в трудоустройстве в сфере **оптовой и розничной торговли, общественного питания и гостиничного сервиса.**
- СА **предрасположены к предпринимательской деятельности.** Многие из тех, у кого был бизнес в Сирии, хотели бы открыть свое дело в Армении, но **столкнулись с новой реальностью.** В связи с этим были бы полезны **тренинги и коучинг по вопросам налогового законодательства Армении, написанию бизнес-плана и подаче заявки на получение кредита.**
- Необходимо предоставление СА **консультаций и обучения в сфере бизнеса, финансов и кредитования, правовых аспектов, поиска работы и в вопросах получения медицинских услуг.**
- СА зачастую «привносят» комплекс высококлассных навыков и высокую деловую культуру, владеют несколькими языками и отличной квалификацией, в т.ч. **в области традиционных искусств и ремесел, бережно хранящихся и передающихся ими из поколения в поколение.** Тем не менее, **слаженное политическое сотрудничество различных заинтересованных сторон, участвующих в экономической интеграции СА, имеет решающее значение.**
- **Русский язык – важная предпосылка для выхода на местный рынок труда.**
- Привлечение частных агентств занятости **посредством купонов, стимулирующих работодателей нанимать СА,** через финансирование УВКБ ООН, **программы профессионального образования, обучения и трудоустройства.**
- **Ярмарки вакансий для СА, которые, как показали наблюдения, в долгосрочной перспективе лишились работы. В основном это было связано с низкой заработной платой, языковым и культурным барьерами.**
- УВКБ ООН ввело в действие **инструмент субсидирования арендной платы через партнерскую неправительственную организацию Mission Armenia,** предоставив СА возможность частичного субсидирования арендной платы за жилье, чтобы помочь им найти работу и интегрироваться в рынок труда. Позже к процессу подключились и другие участники, такие как **OXFAM, Armenian Redwood Project, Армянская миссионерская ассоциация Америки и другие.**
- Польза от деловых связей **СА на Ближнем Востоке и высококлассная культура обслуживания.** В то же время экономическая интеграция еще больше усложняется ввиду объективных причин: примерно 30% населения Армении живет за чертой бедности, ограниченные возможности рынка, низкая покупательная способность, небольшие возможности трудоустройства.
- **В рамках проектов, осуществляемых УВКБ ООН, предлагаются занятия по языку, обучение жизненным и профессиональным навыкам, а также курсы по развитию бизнеса,** реализуемые совместно с проектом SME DNC, Sparkassensstiftung и GIZ EISRA. Учебные курсы, предлагаемые KASA и Sparkassensstiftung, позволили наиболее отличившимся участникам приобрести некоторые **базовые навыки получения дохода (например, парикмахерское дело).** С 2014 года SME-DNC предоставляет возможность предпринимателям воспользоваться **микрокредитами (до 10 000 долларов США) по льготной ставке в размере 4%.**
- Начиная с 2013 года Федеральное агентство по делам СНГ «Россотрудничество» проводит **занятия по русскому языку для сирийских армян, желающих работать в банковском секторе Армении.**
- Многие факторы, препятствующие экономической интеграции сирийских беженцев в Армении, **не всегда связаны непосредственно с переселением, а, скорее, с экономической и рыночной ситуацией в Армении.**
- Для решения подобных проблем требуются **опыт и активное привлечение участников процесса развития.**